



Vers les nouveaux PRSQA

« Programmes Régionaux de Surveillance de la Qualité de l'air »





Etat d'avancement de l'élaboration des PRSQA et leurs processus d'élaboration et de validation

Séminaire LCSQA
7 avril 2016





GT PRSQA

Feuille de route

et répartition des tâches



Livrable

Un guide permettant d'élaborer le diagnostic, de recenser les exigences réglementaires, de fixer les orientations communes, de réaliser une évaluation économique et social ainsi qu'un cadre de forme pour une déclinaison régionale plus spécifique.

On entend par orientations communes autant des orientations techniques que sociétales.

Le guide sera co-rédigé par le MEDDE, le LCSQA, ATMO FRANCE et chacun des animateurs des sous GT.

1ères réflexions sur le contenu du guide



1. Contexte

ATF

2. Présentation des nouvelles orientations nationales

MEDDE

3. Rappel des exigences réglementaires et normatives

LCSQA

4. Processus d'élaboration et de suivi du PRSQA

ATF

5. Processus d'organisation de la concertation

SS GT 2

6. Forme du document final PRSQA

7. Eléments relatifs à la déclinaison des enjeux et axes du PNSQA

ATF

8. Tableau d'autodiagnostic pour les AASQA

SS GT 1

9. Tableau d'indicateurs de suivi annuel

10. Chapitre spécifique sur l'évaluation économique avec des règles de financement des activités

SS GT 3

11. Réflexions sur la "publicité" du PRSQA et l'élaboration d'un document synthétique

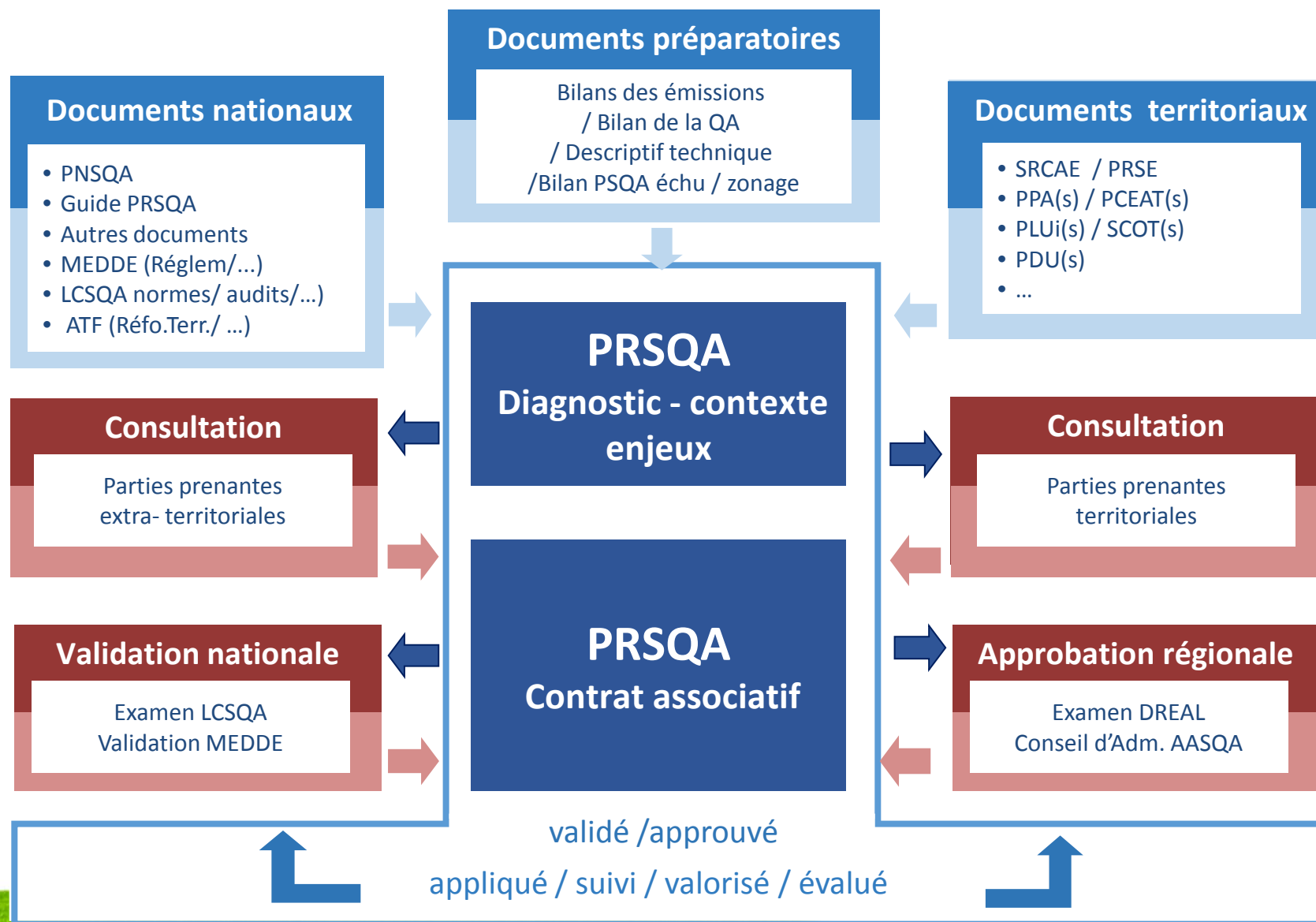
SS GT 2

❖ Annexes : Listes des documents références LCSQA / MEDDE/ ATF

A. PREAMBULE	4
B. CONTEXTE	7
C. RAPPEL DES EXIGENCES REGLEMENTAIRES ET NORMATIVES	9
1 – LEGISLATION EUROPEENNE.....	10
2 – LEGISLATION FRANÇAISE.....	10
3 – OBLIGATIONS DE L'AASQA	11
3 – REFERENTIELS TECHNIQUES	12
D. ORIENTATIONS NATIONALES	13
1 – ORIENTATIONS ISSUES DU PNSQA	13
E. FONDEMENT DU PRSQA ET DE L'AASQA	16
1 – FINALITES DU PRSQA.....	16
2 – VALEURS SOCIETALES ET PROFESSIONNELLES	17
3 – VISION INTEGREE.....	17
4 – MISSIONS ET OBJECTIFS GENERAUX	19
F. ELEMENTS RELATIFS A LA DECLINAISON DES AXES DU PNSQA	27
AXE A : ADAPTER LE DISPOSITIF DE SURVEILLANCE AUX ENJEUX	27
AXE B : ACCOMPAGNER LES ACTEURS DANS L'ACTION EN FAVEUR DE LA QUALITE DE L'AIR.....	33
AXE C : ORGANISER LA COMMUNICATION POUR FACILITER L'ACTION	34
AXE D : SE DONNER LES MOYENS D'ANTICIPATION	36
AXE E : ASSURER LA REUSSITE DU PNSQA.....	36
G. PROCESSUS D'ELABORATION ET DE SUIVI DU PRSQA.....	37
1 – SIX PHASES PRINCIPALES	37
2 – LIEN ENTRE PRSQA ET SYSTEME DE MANAGEMENT DE L'AASQA.....	38

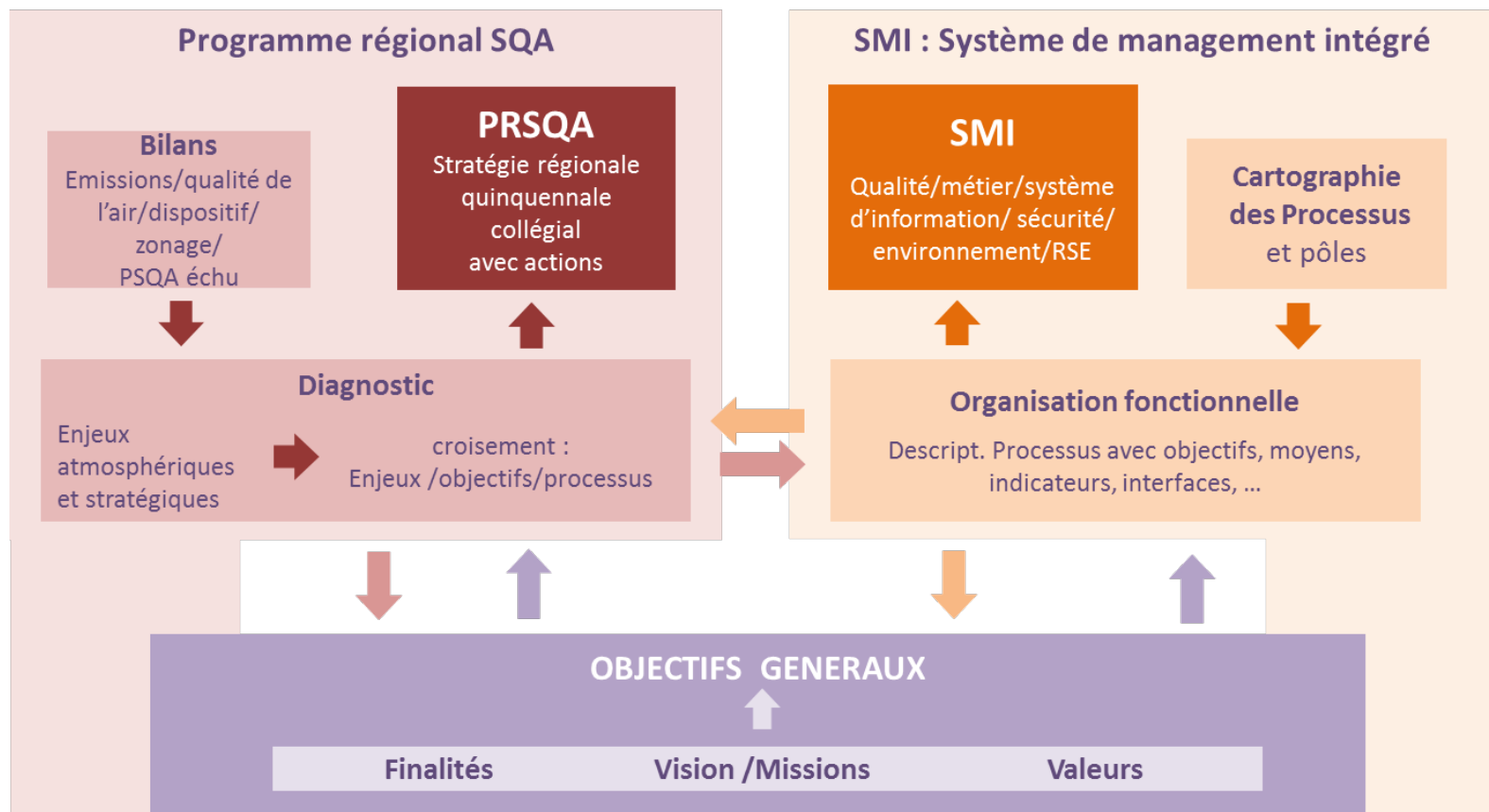
G. PROCESSUS D'ELABORATION ET DE SUIVI DU PRSQA

1 – SIX PHASES PRINCIPALES



G. PROCESSUS D'ELABORATION ET DE SUIVI DU PRSQA

2 – LIEN ENTRE PRSQA ET SYSTEME DE MANAGEMENT DE L'AASQA



H. PROCESSUS D'ORGANISATION DE LA CONCERTATION	38
QU'EST-CE QU'UN PROCESSUS PARTICIPATIF ?	38
POURQUOI METTRE EN ŒUVRE UNE CONCERTATION ?	39
QUELLE METHODOLOGIE CHOISIR ?	40
COMMENT MOBILISER LE PLUS GRAND NOMBRE ?	40
QUEL FORMAT DE REUNION ADOPTER ?	41
QUELS INTITULES ET CONTENUS DES REUNIONS ?	42
COMMENT ANIMER ?	42
COMMENT FAIRE ADHERER ?	43
QUELLE PUBLICITE POUR LE PRSQA ISSU DE LA CONCERTATION ?	44
I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA	45
FORMAT STANDARD	45
FORMAT SELON L'APPROCHE LOCALE	45
J. OUTIL D'AUTODIAGNOSTICS	46
Grille de lecture	
1 - INTRODUCTION	46
2 - DESCRIPTION SOMMAIRE	46
K. INDICATEURS DE SUIVI ANNUEL	46
1 - AXE A : ADAPTER L'OBSERVATOIRE AUX NOUVEAUX ENJEUX	47
2 - AXE B : ACCOMPAGNER LES ACTEURS DANS L'ACTION	49
3 - AXE C : COMMUNIQUER POUR AGIR	49
4 - AXE D : SE DONNER LES MOYENS DE L'ANTICIPATION	50
5 - AXE E : ASSURER LA REUSSITE DU PLAN	50
L. EVALUATION ECONOMIQUE ET REGLES DE FINANCEMENT DES ACTIVITES	51
1. EVALUATION ECONOMIQUE, UNE NOUVELLE EXIGENCE REGLEMENTAIRE	51
2. DECLINAISON REGIONALE DES OBJECTIFS NATIONAUX	52
3. ORIENTATIONS FINANCIERES A 5 ANS	56
4. UNE GESTION PREVISIONNELLE DE L'EMPLOI ET DES COMPETENCES A PREVOIR	58
5. FORME FINALE DE L'EVALUATION ECONOMIQUE ET OUTILS D'AIDE AU CHIFFRAGE DU PRSQA	59
M. ANNEXES	59
1 - LISTES DES DOCUMENTS REFERENCES	59
2 - FICHES ACTIONS	59

H. PROCESSUS D'ORGANISATION DE LA CONCERTATION	38
QU'EST-CE QU'UN PROCESSUS PARTICIPATIF ?	38
POURQUOI METTRE EN ŒUVRE UNE CONCERTATION ?	39
QUELLE METHODOLOGIE CHOISIR ?	40
COMMENT MOBILISER LE PLUS GRAND NOMBRE ?	40
QUEL FORMAT DE REUNION ADOPTER ?	41
QUELS INTITULES ET CONTENUS DES REUNIONS ?	42
COMMENT ANIMER ?	42
COMMENT FAIRE ADHERER ?	43
QUELLE PUBLICITE POUR LE PRSQA ISSU DE LA CONCERTATION ?	44
I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA	45
FORMAT STANDARD	45
FORMAT SELON L'APPROCHE LOCALE	45
J. OUTIL D'AUTODIAGNOSTICS	46
Grille de lecture	
1 - INTRODUCTION	46
2 - DESCRIPTION SOMMAIRE	46
K. INDICATEURS DE SUIVI ANNUEL	46
1 - AXE A : ADAPTER L'OBSERVATOIRE AUX NOUVEAUX ENJEUX	47
2 - AXE B : ACCOMPAGNER LES ACTEURS DANS L'ACTION	49
3 - AXE C : COMMUNIQUER POUR AGIR	49
4 - AXE D : SE DONNER LES MOYENS DE L'ANTICIPATION	50
5 - AXE E : ASSURER LA REUSSITE DU PLAN	50
L. EVALUATION ECONOMIQUE ET REGLES DE FINANCEMENT DES ACTIVITES	51
1. EVALUATION ECONOMIQUE, UNE NOUVELLE EXIGENCE REGLEMENTAIRE	51
2. DECLINAISON REGIONALE DES OBJECTIFS NATIONAUX	52
3. ORIENTATIONS FINANCIERES A 5 ANS	56
4. UNE GESTION PREVISIONNELLE DE L'EMPLOI ET DES COMPETENCES A PREVOIR	58
5. FORME FINALE DE L'EVALUATION ECONOMIQUE ET OUTILS D'AIDE AU CHIFFRAGE DU PRSQA	59
M. ANNEXES	59
1 - LISTES DES DOCUMENTS REFERENCES	59
2 - FICHES ACTIONS	59

Calendrier



- ✓ Une **réunion** entre BQA, AASQA (GT PRSQA) et LCSQA sera organisée en **avril**, pour s'accorder sur les points à faire apparaître dans la **grille de lecture** ;
- ✓ La **grille de lecture** des PRSQA devra être finalisée pour **fin avril 2016** et portera sur les exigences des directives, les dispositions prévues par le nouvel arrêté « surveillance » ainsi que les orientations fortes du PNSQA. Chaque type d'exigence citée fera l'objet d'un chapitre différent ;
- ✓ Cette **grille** devra être **renseignée** par les AASQA ainsi que les chapitres du PRSQA décrivant les arguments correspondants aux réponses apportées dans la grille ;
- ✓ Les AASQA devront adresser, pour avis, leur **projet de PRSQA accompagné de la grille de lecture** au **LCSQA** et à leur **DREAL**, pour **fin septembre dernier délai** ;
- ✓ Le **LCSQA** fera un **retour** sur les projets de PRSQA **sous un mois** ;
- ✓ Un courrier sera adressé avec **l'approbation finale** du PRSQA par le **MEEM** ;

PRSQA Mars 2016

Bilans
prépara-
toires

Stade
doc
Enjeux

Consult.
en cours

Consult.
achevées

Document
final OK

Approb.
CA OK

Appr CA
avant
juillet

Appr CA
avant
octobre

Appr CA
avant
décembre

Airparif

Air Pays de Loire

Bourgogne /Franche Comté

ATMO Picardie-NPDC

AuRA

Lig'Air

AIR BREIZH

AIR PACA

Languedoc R / Midi P

Aquitaine/Limousin/Poitou-C

Normandie

Grand-Est

Qualitair Corse

Madininair

Ora Réunion

Gwadair

Hawa Mayotte

pour consult

pour consult

pour consult



H. PROCESSUS D'ORGANISATION DE LA CONCERTATION	38
QU'EST-CE QU'UN PROCESSUS PARTICIPATIF ?	38
POURQUOI METTRE EN ŒUVRE UNE CONCERTATION ?	39
QUELLE METHODOLOGIE CHOISIR ?	40
COMMENT MOBILISER LE PLUS GRAND NOMBRE ?	40
QUEL FORMAT DE REUNION ADOPTER ?	41
QUELS INTITULES ET CONTENUS DES REUNIONS ?	42
COMMENT ANIMER ?	42
COMMENT FAIRE ADHERER ?	43
QUELLE PUBLICITE POUR LE PRSQA ISSU DE LA CONCERTATION ?	44
I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA	45
FORMAT STANDARD	45
FORMAT SELON L'APPROCHE LOCALE	45
J. OUTIL D'AUTODIAGNOSTICS	46
Grille de lecture	
1 - INTRODUCTION	46
2 - DESCRIPTION SOMMAIRE	46
K. INDICATEURS DE SUIVI ANNUEL	46
1 - AXE A : ADAPTER L'OBSERVATOIRE AUX NOUVEAUX ENJEUX	47
2 - AXE B : ACCOMPAGNER LES ACTEURS DANS L'ACTION	49
3 - AXE C : COMMUNIQUER POUR AGIR	49
4 - AXE D : SE DONNER LES MOYENS DE L'ANTICIPATION	50
5 - AXE E : ASSURER LA REUSSITE DU PLAN	50
L. EVALUATION ECONOMIQUE ET REGLES DE FINANCEMENT DES ACTIVITES	51
1. EVALUATION ECONOMIQUE, UNE NOUVELLE EXIGENCE REGLEMENTAIRE	51
2. DECLINAISON REGIONALE DES OBJECTIFS NATIONAUX	52
3. ORIENTATIONS FINANCIERES A 5 ANS	56
4. UNE GESTION PREVISIONNELLE DE L'EMPLOI ET DES COMPETENCES A PREVOIR	58
5. FORME FINALE DE L'EVALUATION ECONOMIQUE ET OUTILS D'AIDE AU CHIFFRAGE DU PRSQA	59
M. ANNEXES	59
1 - LISTES DES DOCUMENTS REFERENCES	59
2 - FICHES ACTIONS	59

I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA

FORMAT STANDARD

SOMMAIRE

A. L'ATMOSPHERE : UN ENJEU TERRITORIAL A DIFFERENTES ECHELLES

B. STRATEGIE DE SURVEILLANCE, D'EVALUATION ET DE COMMUNICATION

Introduction : fondement de la stratégie de surveillance

1 - Répondre aux besoins d'observation

2 - Elaborer des outils au service de l'action locale

3 - Contribuer à l'identification des problématiques émergentes

4 - Animer la stratégie de communication et de diffusion des données vers le citoyen

C. MOYENS HUMAINS ET FINANCIERS

1 - Préparer les métiers de la surveillance de demain

2 - Optimiser le modèle économique

3 - Evaluer les budgets associés

D - SUIVI DU PRSQA

I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA

FORMAT SELON L'APPROCHE LOCALE

Ajuster le processus d'élaboration en considérant les spécificités régionales

L'identification des enjeux et l'écoute des membres :

- La fusion des régions et des spécificités territoriales fortes
- Un appui sur les membres et les partenaires experts

L'élaboration de la stratégie :

- Diagnostic int./ext.+ analyse SWOT → orientations strat.
- Des axes explicites pour le francilien et les partenaires

La rédaction du programme et l'évaluation économique :

- Construction par fiches programmes à décliner / année
- Ajout d'un volet GPEC

Le partage avec les membres :

- Concertation comités territoriaux + bureau/CA
- Des ateliers pour aboutir à une stratégie partagée

L'approbation du PRSQA :

- Disposer d'une V1 modifiable à la fusion (juin 2016)
- Disposer d'un PRSQA entre fin 2015 et juin 2016

I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA

FORMAT SELON L'APPROCHE LOCALE

Notre activité : des tendances qui se regroupent autour de trois grandes orientations

Approches
Épisodes
Expertise Répondre
Citoyen Participatif Accompagner
Implication Agir
Enjeux Spécificités Plans d'action
Territoires Evaluation
Public Fournir
Conseil
Échelles

connaissances
approches
données améliorer projets
data actualisable acteurs services
technique activité attentes
thématiques Anticiper nouveaux
veille outils besoins
s'adapter gestion stratégie
partenaires

Sources
Observatoire Prévision
Emissions Zonage
Stratégie Valoriser Qualité Surveiller
Météo Polluants
Métrologie Réglementaire Simulation
Cartographie Données
Régional Mesures
Inventaire Produire
Diffusion Air Consolider

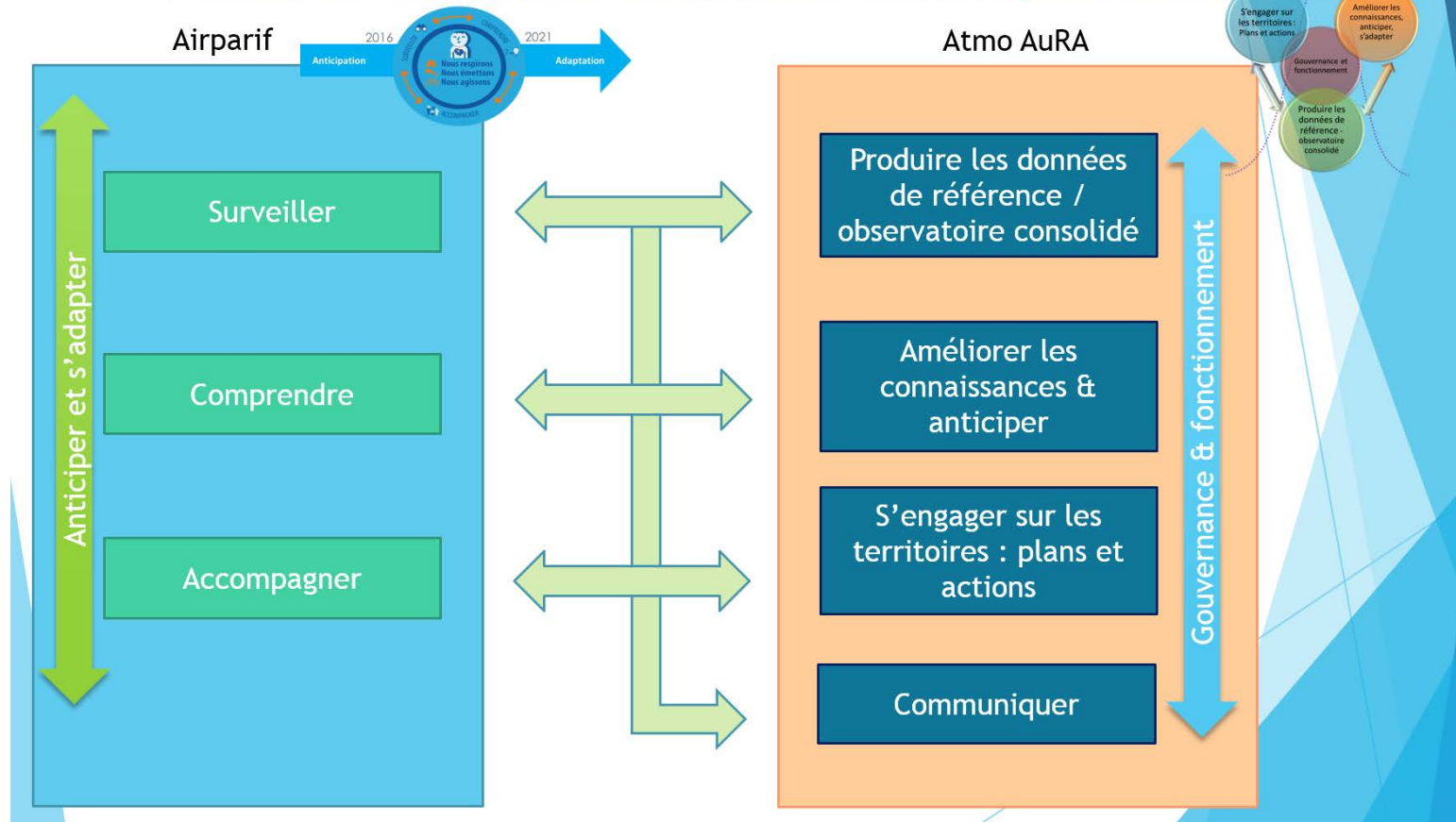
Une nécessité transversale de communication

vulgarisation
messages
communication
travaux besoins
faire acteurs engagement
cibler actions diffusion société
leviers
attentes
comportements lien
service évoluer
valeurs

I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA

FORMAT SELON L'APPROCHE LOCALE

Présenter les mêmes activités avec nos spécificités



OBJECTIFS GENERAUX AIR GEE

MISE EN ŒUVRE D'UN OBSERVATOIRE AIR/CLIMAT/ENERGIE/SANTE

ACCOMPAGNEMENT DES PARTENAIRES

AMELIORATION DES CONNAISSANCES

VALORISATION DE L'INFORMATION ET COMMUNICATION

Développement d'un modèle économique stable et pérenne

Participation à la réduction des inégalités environnementales

Animation d'un réseau d'acteurs pour construire la politique de gestion

Exemplarité de la structure

Intégration des enjeux numériques

AXES PNSQA

ADAPTER LE DISPOSITIF

ACCOMPAGNER

ORGANISER LA COM

ANTICIPATION

REUSSIR

FINALITES

Exposition santé humaine (air ambiant ou milieux clos)

Altération des ressources biologiques et des écosystèmes

Impact sur le climat

Détérioration des biens matériels (patrimoine bâti)

Nuisances olfactives

Nuisances sonores (cadre de vie)

Nuisances électromagnétiques (cadre de vie)

Radioactivité (cadre de vie)

THEMATIQUES

AMMENAGEMENT

BATIMENTS

MOBILITE

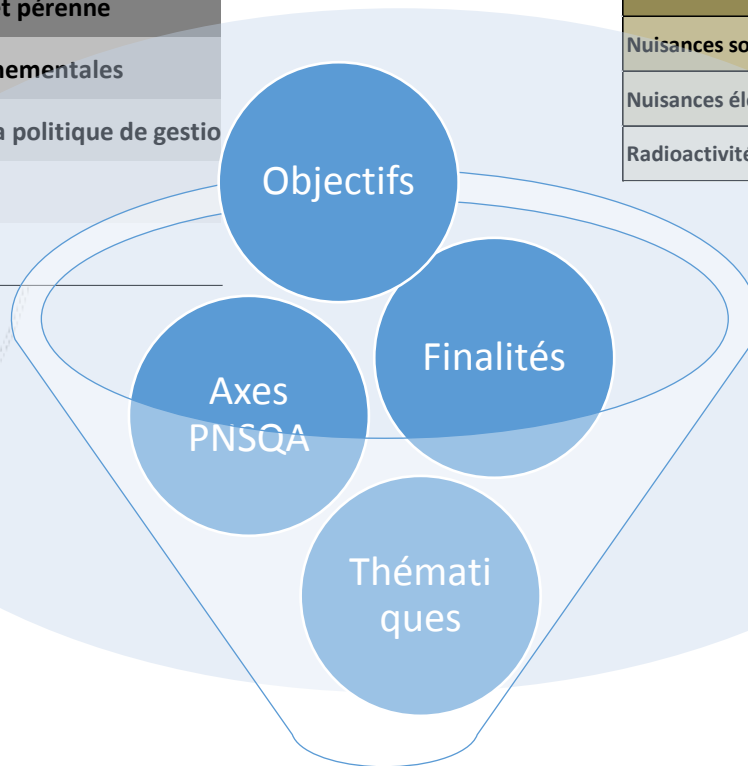
AGRICULTURE

INDUSTRIE

IMPACT

TRANSFRONTALIER

TERRITORIAL



Actions PRSQA

I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA

FORMAT SELON L'APPROCHE LOCALE

En vert : les Items couverts par au moins une action

En rouge : les items non couvert par une action

En gris : Les Items non évalués

Num	Orientations	Objectifs	Actions
1	L'exposition de la population à la pollution liée à la source industrielle	Optimisation des mesures en proximité industrielle	Sous action 1-1 : Optimisation du réseau de stations
2			Sous action 1-2 : Evaluation de la contribution des sous action 2-1 :
3		Accompagnement des partenaires sur la thématique industrielle	Sous action 2-2 : Participation aux Réunions annuelles avec les services
4			

Le diagramme illustre le processus AXES PNSQA, divisé en cinq phases principales, chacune associée à une couleur et un titre vertical :

- ADAPTER LE DISPOSITIF** (Rouge) : Couvre les étapes 1 à 11.
- ACCOMPAGNER** (Vert) : Couvre les étapes 12 à 16.
- ORGANISER LA COM** (Rouge) : Couvre les étapes 17 à 25.
- ANTICIPATION** (Violet) : Couvre les étapes 26 à 30.
- REUSSIR** (Bleu) : Couvre les étapes 31 à 36.

En dessous de ces phases, une grille de suivi sur 36 étapes est présentée. Les étapes 1 à 5 sont marquées d'un 'x' dans une case orange. Les étapes 6 et 20 sont marquées d'un 'x' dans une case grise. Les étapes 29, 31, 32 et 33 sont marquées d'un 'x' dans une case rouge. Les étapes 34 et 35 sont marquées d'un 'x' dans une case orange. Les étapes 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 36 et toutes les autres étapes non mentionnées sont marquées d'un 'x' dans une case verte.

I. FORME DU DOCUMENT FINAL PRSQA

FORMAT SELON L'APPROCHE LOCALE

MISE EN ŒUVRE D'UN OBSERVATOIRE AIR/CLIMAT/ENERGIE/SANTE									
ACCOMPAGNEMENT DES PARTENAIRES									
AMELIORATION DES CONNAISSANCES									
VALORISATION DE L'INFORMATION ET COMMUNICATION									
Développement d'un modèle économique stable et pérenne									
Participation à la réduction des inégalités environnementales									
Animation d'un réseau d'acteurs pour construire la politique de gestion territoire									
Exemplarité de la structure									
Intégration des enjeux numériques									
OBJECTIFS GENERAUX									
FINALITES									
Exposition santé humaine (air ambiant ou milieux dos)									
Altération des ressources biologiques et des écosystèmes									
Impact sur le climat									
Détérioration des biens matériels (patrimoine bâti)									
Nuisances olfactives									
Nuisances sonores (cadre de vie)									
Nuisances électromagnétiques (cadre de vie)									
Radioactivité (cadre de vie)									
THEMATIQUES									
AMENAGEMENT									
BATIMENTS									
MOBIUTE									
AGRICULTURE									
INDUSTRIE									
IMPACT									
TRANSFRONTALIER									
TERRITORIAL									
PROCESSUS									
Animation du territoire									
Anticipation/Innovation									
OSE/ RSE									
Mesures									
Métrologie									
Campagnes									
Labo régionaux									
Spatialisation/ Modélisation									
Inventaires Énergie/GES/Polluants									
Surveillance réglementaire et Périodique									
Accompagnement Plans et Programmes									
Projets AIR/CLIMAT/ENERGIE									
Communication réglementaire et périodique									
Communication institutionnelle									
Communicationet Valorisation des projets									
Formation / Education									
Services aux publics									
Valorisation des bases									
Achats/Finances									
Administratifs									
RH									
Juridique									
Infrastructures									
Communication interne									
Systèmes d'information									

Fin



Fin ..et suite



Réussir

Accompagner

Observer

Communiquer

Comprendre