

Compte-rendu
Groupe de travail INFORMATION
23 janvier 2013, 14h00 - 17h00
MEDDE, salle 31N27

Présents :

Mmes Rosanna CASALE (Qualitair Corse), Elise CHAPPAZ (MEDDE), Eve CHRETIEN (ATMO CA), Céline DEROSIAUX (ATMO NPDC), Isabelle DERVILLE (MEDDE), Amélie FRITZ (Airparif), Marion GUITER (Air Pays de la Loire), Nathalie PLA (LCSQA)
MM. Frédéric BOUVIER (LCSQA), Yann CHANNAC-MONGREDIEN (Air PACA), Nicolas VIGIER (Air Rhône Alpes)

Excusée : Mme Véronique DELMAS (Air Normand)

Déroulé de la réunion :

1. Lecture de la feuille de route
2. Discussion autour des objectifs suivants :
 - a. Engager une révision de l'indice ATMO et réfléchir à la pertinence d'autres indices tels CITEAIR
 - b. Recenser et harmoniser les informations à diffuser sur les sites internet des différents acteurs du dispositif de surveillance de la qualité de l'air
 - c. Proposer une structure type pour l'élaboration des porteurs à connaissance de la qualité de l'air utiles aux DDT et aux préfets pour leur présentation annuelle du bilan de la qualité de l'air aux CODERST (Conseil Départemental de l'Environnement et des Risques sanitaires et technologiques)
 - d. Réfléchir collectivement à l'amélioration du contenu et de la forme du bilan annuel de la qualité de l'air du MEDDE
3. Définition des priorités
4. Questions diverses
 - 2013 : L'année de l'air
 - Planning et horaire de la prochaine réunion
 - ...

1. Lecture de la feuille de route

Il est procédé à la lecture collective de la feuille de route afin de rappeler l'objectif principal de ce GT, soit : **améliorer et harmoniser l'information délivrée au public** (révision de l'indice QA, information à diffuser sur les sites internet, porter à connaissance de la QA, améliorer le contenu et la forme du bilan annuel de la QA), en tenant compte du contexte réglementaire (européen et national).

Le GT résulte d'une proposition du Comité de Pilotage de la Surveillance (CPS), validé par le Comité de Programmation Technique (CPT) et il sera rattaché à la Commission de suivi « Stratégie de Surveillance ».

Les participants inscrits au GT sont les suivants :

Animateur : MEDDE (I. Derville - T. Ben Rayana en remplacement d'E. Chappaz)

Secrétaire : LCSQA (F. Bouvier - N. Pla)

Membres : 14 AASQA : AIRPARIF (K. Léger), AIR Rhône Alpes (N. Vigier), ATMO Auvergne (S. Pellier), ATMO Nord-pas-de-Calais (C. Derosiaux, T. Delaunay), Madinair (C. Boulanger), ORAMIP, Gwad'air (C. Rippon Mocka), Air PACA (Y. Channac), Air Normand (V. Delmas), Qualitair Corse (JL Savelli), Air C.O.M (J.P. Goguet), ATMO Champagne-Ardenne (Y. Goblet), Air Pays de la Loire (M. Guiter), Lig'air (C. Flambard).

2. Discussions autour de chacun des objectifs

• Révision de l'indice ATMO

La question se pose quant à l'évolution éventuelle (suppression ?) de l'indice ATMO en raison notamment des limites qui lui sont associées et de son éventuel remplacement par l'indice européen CITEAIR.

En effet, l'indice ATMO renseigne sur la QA des agglomérations de + 100 000 habitants et est représenté sur une échelle de 1 à 10 avec un code 3 couleurs (très bon à très mauvais). Il se limite à l'exposition moyenne de la population et ne tient pas compte de la présence simultanée de plusieurs polluants ou de leur synergie. La gestion de ses échelles de pollution ne lui a pas permis d'influer fortement sur la mise en œuvre d'actions d'amélioration (indice qualifié de « bon » à « très bon » dans la majorité des cas).

L'indice CITEAIR est représenté sur une échelle de 1 à 100, il utilise un code de 5 couleurs et prend en compte à la fois la pollution urbaine de fond et celle à proximité du trafic automobile. L'intérêt est de pouvoir renseigner les populations y compris sur la pollution maximale mais il conviendrait de s'interroger sur la perception et la compréhension de l'information par le public.

Airparif utilise l'indice CITEAIR comme premier support d'information et il est notamment diffusé sur son site internet. Le MEDDE propose que l'AASQA fasse une présentation détaillée et comparée pour le prochain GT.

- **D'autres formes de présentations seraient-elles plus adaptées ?**

D'autres formes de présentation de la qualité de l'air peuvent être envisagées telles que des cartographies.

Les AASQA (ATMO CA) appellent l'attention sur le fait que les outils utilisés doivent également être compréhensibles à l'oral (par ex. communiqué en radio).

Les membres du GT valident le fait que l'utilisation de chartes couleurs, voire de pictogrammes harmonisés et cohérents serait nécessaire.

Un objectif : harmoniser, plusieurs questions se posent :

Quel message faire passer au public ?

Les AASQA déplorent que l'information ne soit pas suffisamment mise en avant dès lors qu'il y a des dépassements (pics de pollution).

- Épisodes de pollution → actions
- Éléments de diagnostic

Il faut distinguer :

- une communication visant à augmenter la conscience du public des enjeux de la pollution : il s'agirait plutôt d'information (plaquettes d'information) ou message pré-construits
- d'une communication ponctuelle ou « coup de poing » en cas de dépassement, pics de pollution

Il faut donc réfléchir au type d'information et distinguer :

- La mise à disposition des informations
- La communication « coup de poing »

Selon quelle périodicité ? Définir le calendrier annuel

- Il y a, d'une part, les textes réglementaires qui obligent à une communication et une information régulière : mise en ligne des données, bilan annuel, ... (cf. obligations de l'arrêté du 21/10/2010) ;
- D'autres part, tenir compte des moments pertinents dans l'année pour communiquer en fonction des événements (par ex. période de l'ozone ou des pollens au printemps et début été) : période, fréquence, simultanéité
- Définir une stratégie de communication (périodicité) entre les différents supports (bilans national, régionaux, bilan des PPA)

Les AASQA souhaitent être préparées aux communications nationales en recevant une ligne directrice de la part du MEDDE.

Sur quoi et comment communiquer ?

À partir de quoi faut-il comparer les valeurs ? Les AASQA indiquent qu'elles sont amenées à comparer leurs résultats aux valeurs réglementaires mais également aux recommandations de l'OMS, à des résultats d'études sanitaires, ...

Il conviendrait de standardiser les éléments de présentation et de comparaison, de prévoir des calculs types harmonisés (ratios, tendances, moyens statistiques communs, ...).

Il serait également souhaitable de construire des informations adaptées aux différentes cibles et, par exemple pour le grand public, s'inspirer des cartes de vigilance de Météo-France (code couleur : vert – jaune – orange – rouge).

Les Supports

WEB :

F. Bouvier rappelle qu'un nouveau site d'information grand public est en cours dans le but de remplacer celui de l'ADEME (BULDAIR). Le LCSQA a confié la consultation des sites nationaux et européens à un prestataire.

Ce site aura pour objectif d'être complémentaire des sites AASQA et permettra le renvoi vers chacun d'eux. Néanmoins, l'une des difficultés résulte du manque d'harmonisation entre les différents sites AASQA puisque les informations y sont accessibles selon des présentations très diverses.

Il convient de noter que chaque année plusieurs AASQA travaille à l'actualisation ou à la refonte de leur site. C'est notamment le cas d'ATMO NpdC actuellement qui se propose de transmettre son cahier des charges.

Bilans annuels :

- Le MEDDE publie un bilan annuel de la QA en France en général en début d'été (mai – juin), mais souhaiterait idéalement le publier en mars ;
- Les AASQA publient également 1 bilan en région. A noter que le Préfet à l'obligation de présenter en CODERST un rapport annuel de la qualité de l'air sur son territoire départemental.
- Des bilans d'avancement des Plans de Protection de l'Atmosphère (PPA) seront à produire dorénavant à mi-année (sept – oct maxi) pour une présentation en CODERST.

Le GT a pour objectif de revoir les indicateurs qui seront présentés dans le bilan annuel national de la qualité de l'air. Les participants du GT s'accordent sur le fait qu'il convient de profiter de l'occasion pour harmoniser le bilan national et les bilans régionaux.

Bulletins d'alerte et d'information

Dans la plupart des cas, les AASQA ont délégation des Préfets pour communiquer vers les médias en cas de pics de pollution.

Les AASQA souhaiteraient, qu'à l'occasion de la sortie du nouvel arrêté, un contenu type soit proposer par le MEDDE aux préfetures afin d'améliorer la qualité des bulletins d'alerte. Certaines AASQA considèrent que les fax transmis par les préfetures sont incompréhensibles.

Autres

Les discussions font apparaitre qu'il pourrait être souhaitable que le Bureau de l'Air se rapproche du ministère de l'Education Nationale afin de s'assurer que les programmes scolaires sont bien en adéquation avec les enjeux atmosphériques actuels (particules et NO₂). Il est peut être nécessaire de revoir le contenu de l'information pédagogique sur la QA à destination des enseignants au vu de sensibiliser les plus jeunes très tôt.

3. Définition des priorités – rétro-planning

1. Indice ATMO / indice CITEAIR

Quelle info journalière voulons-nous donner au public ?

Présentation indice CITEAIR d'AIRPARIF au prochain GT.

ATMO PACA a mis en place différents outils de présentation de la QA (cartes, calcul d'indices adaptés) et se propose de les présenter au prochain GT.

2 – Bilan annuel de la QA (sortie prévue en mai)

Les questions à se poser :

- ✓ Quel est le message général que l'on souhaite transmettre au public sur l'état de la qualité de l'air en France ?
- ✓ Simplifier l'information sans pour autant une perte qualitative : les bilans sont rarement lus en entier, exceptés par des professionnels, des étudiants. Les journalistes se contentent souvent de lire le communiqué de presse du ministère et l'introduction du bilan annuel.

Le bilan du MEDDE reprend les grandes tendances. Un échange est à organiser avec les AASQA avant la sortie du bilan pour tenir compte des retours d'expérience en région.

Le bilan devra mettre en avant des informations phare (baromètre par polluant par ex), les grandes tendances, événements particuliers de l'année passée.

Les AASQA proposent d'ajouter des informations sur les actions mises en œuvre, mais le Bureau de l'Air précise que le bilan ne porte que sur la surveillance. D'autres publications existent sur les plans d'actions et les outils d'amélioration.

Le LCSQA fournira ses données pour fin mars, après vérification des données manuelles des AASQA.

3 – Bulletins d'information – bulletins d'alerte lors des pics de pollution

Proposition de bulletins « type » de la part des AASQA pour le prochain GT (à transmettre au LCSQA par les différentes régions).

4 – Contenu des sites internet

Le LCSQA fournira un bilan de l'analyse des sites français et européens lors de la 3^{ème} réunion du GT qui devrait être programmée vers avril.

5 – Point Santé

Les AASQA proposent que des représentants de la Santé soient associés aux réflexions du GT. Il est convenu de solliciter Marie Fiori pour une participation dès la prochaine réunion. Il conviendra également de lui proposer de faire une présentation lors de la 3^e réunion du GT.

6 – Guide du porter à connaissance (PAC)

Pour le moment, le projet de circulaire sur les PPA prévoit un minimum de préconisations sur le porter à connaissance et propose notamment aux DREAL de réfléchir, en région, à un format type.

Les membres du GT proposent de travailler parallèlement sur :

- le contenu minimal du bilan annuel de la qualité de l'air que le préfet doit présenter au CODERST (niveau départemental) et afin d'homogénéiser l'information sur le territoire national ;
- le contenu minimal du porter à connaissances que le préfet a vocation à transmettre aux maires des communes concernés par des enjeux atmosphériques (zones sensibles, périmètre de PPA, ...) afin qu'ils les intègrent dans leur politique locale (urbanisme, transports, ...).

Le retour des DREAL (et les propositions des AASQA) sont attendus pour la fin du printemps. Il est proposé de traiter de ce sujet au cours de la 3^e réunion du GT.

4. Questions diverses

➤ Exposition des populations

Le séminaire technique « estimation de la répartition spatiale de la population » organisé par le LCSQA en octobre 2012 avait pour objectif de finaliser une méthodologie commune entre les différents acteurs impliqués dans la surveillance de la qualité de l'air.

En effet, l'estimation des populations exposées aux dépassements de seuils réglementaires est indispensable pour d'une part, déclencher des procédures d'information ou d'alerte, et d'autre part, pour l'élaboration de plans d'actions. Une note méthodologique est en cours.

Les travaux de ce séminaire peuvent donc être exploités dans le cadre de ce GT.

➤ 2013 est l'année européenne de l'air

Certaines AASQA communiquent sur le sujet. AIRPARIF a créé un logo spécifique.

Au plan national, plusieurs événements sont en cours ou à venir :

- ✓ Assises nationales de l'air à Paris 23/24 octobre 2013
- ✓ Récente création du Comité interministériel sur la qualité de l'air (CIQA) destiné à travailler sur la suite des ZAPA et de proposer des mesures visant à réduire la pollution atmosphérique en ville. Communication attendue pour mi-février
- ✓ Communication en cours d'année sur l'adoption des PPA et les mesures à mettre en œuvre dans les différentes régions
- ✓ Remplacement à mi-année du site internet BULD'Air par le nouveau portail piloté par le LCSQA

➤ Prochaine réunion

En raison des congés d'hiver, il a été décidé de planifier la prochaine réunion le

14 février 2013 de 10 h 00 à 13 h 00 au MEDDE

au cours de laquelle seront évoqués les sujets portant sur : le bilan de la QA et son rétroplanning, les indices, les outils de présentations cartographiques et les communiqués d'alerte.

Le LCSQA centralise les différents documents et les met en ligne comme documents préparatoires de la 2^{ème} réunion du GT.

Invitée : Marie FIORI (ministère de la Santé) traitera des impacts de la pollution sur la santé. Elise Chappaz se charge de l'inviter.

Rédacteur :	Vérificateur :	Vérificateur :
N. Pla	E. Chappaz	

Approbation finale du CR (le 14 février 2013) :		
Pour le LCSQA, F. Bouvier	Pour les AASQA/ATMO France,	Pour le Ministère, I. Derville